PROGRAMAS PARA LA MEJORA DEL MEDIOAMBIENTE URBANO EN LA CIUDAD DE MÁLAGA

(PROGRAMMES FOR IMPROVING THE URBAN ENVIRONMENT IN MÁLAGA)

Pedro Marín Cots, Jefe de Servicio de Programas de la Gerencia Municipal de Urbanismo
Ayuntamiento de Málaga

ESPAÑA

Fecha de recepción: 27-XII-99

113-49

RESUMEN

A partir de 1960 Málaga creció de forma rápida, duplicando su población en 20 años.

Este rápido desarrollo fue realizado de forma desordenada, sin el acompañamiento de unos niveles adecuados de infraestructuras, equipamientos urbanos y zonas verdes.

Al mismo tiempo, el crecimiento hacia el exterior de la ciudad provocó la marginación y deterioro del centro histórico.

Cuando en los primeros años 90 la ciudad estabiliza su crecimiento, el principal objetivo de la autoridad municipal es lograr unos niveles equilibrados en infraestructuras de saneamiento, urbanización, zonas verdes y equipamiento comunitario, al tiempo que incorporar cuestiones de tratamiento de aguas y reciclaje de residuos.

Los programas de mejora del medio ambiente urbano se inician en 1995, teniendo prevista la finalización de su primera fase en 1999. Consisten en la puesta al día de Málaga como ciudad moderna que repara las profundas heridas que le supuso el desarrollo económico de los 60, y que apuesta por la rehabilitación del centro histórico en el que se han llevado acabo actuaciones de infraestructura, descongestión urbana, rehabilitación de viviendas y mejoras de los servicios y equipamientos sociales.

En el conjunto de la ciudad se han realizado acciones de tratamiento de aguas residuales, de recuperación de residuos sólidos mediante una planta de tratamiento, de renovación o construcción de 5 parques, de elaboración de un mapa de ruidos de la ciudad para detectar los espacios más problemáticos y tratar de modificar y prevenir la contaminación acústica, así como una campaña de sensibilización ciudadana en cuestiones ambientales.

SUMMARY

As from 1960, Malaga grew rapidly, with its population doubling in 20 years.

This rapid development took place without control and without the proper levels being established for infrastructures, urban facilities and green areas.

At the same time, growth spreading to the outside of the city caused the marginalisation and deterioration of the historic city centre.

When the city's growth stabilised in the early 1990s, the main objective of the municipal authorities was to achieve balanced levels for infrastructures for drainage, town planning, green areas and community facilities, whilst incorporating questions regarding the treatment of effluents and recycling of waste.

The programmes for improving the urban environment began in 1995, with the end of their first phase being envisaged in 1999. They consist of putting Malaga up-to-date as a modern city, which will repair the deep wounds caused to it by the economic boom of the 60s and which is committed to the recovery of the historic centre, in which works for infrastructures, urban decongestion, refurbishment of dwellings and improvements in social services and facilities.

Works have been carried out in the city as a whole for waste water treatment, for the collection of solid waste with a waste treatment plant, the renovation or construction of 5 parks, the preparation of a map of noise in the city for detecting the most problematic areas in order to modify and prevent sound pollution, as well as a campaign to make the citizens aware about environmental questions.

Actuaciones a nivel ciudad: desmantelamiento de los depósitos y descontaminación del suelo. Perspectiva del proyecto del parque Huelin.

1. Antecedentes del medioambiente urbano. Sostenibilidad de las aglomeraciones urbanas

Desde finales de los años ochenta se aprecia un interés creciente por parte de las administraciones públicas en los temas de medioambiente urbano y ciudad sostenible, influidas posiblemente por las conferencias o reuniones realizadas en los últimos años por instituciones supranacionales (cumbres de las Naciones Unidas de Río de Janeiro y Estambul, documentos de la OCDE y de la Unión Europea).

La propia Unión Europea ha realizado esfuerzos en este sentido, destacando, por su proximidad temporal, la Comunicación de la Comisión Europea, discutida en Viena a finales de noviembre y denominada "Marco de actuación para el desarrollo urbano sostenible".

Los modelos de crecimiento económico centralizados impulsados después de la segunda guerra mundial y que contribuyeron a la creación del estado del bienestar, han ido cambiando de escala, aproximándose al nivel local, al tiempo que formaban parte del proceso de globalización. Por ello, la articulación de lo local, tanto en materia económica, como social y medio ambiental, ha cobrado una gran importancia.

De ahí el interés creciente de las estructuras comunitarias por la escala local, vértice actual del crecimiento económico que, sin embargo, no es condición suficiente para la mejora de la calidad de vida de los ciudadanos, ya que no sólo se produce un deterioro progresivo del ecosistema, sino que aumentan las desigualdades sociales, la vulnerabilidad y la exclusión social.

Si ciertamente son interesantes las propuestas comunitarias de nueva legislación sobre residuos, calidad del aire, agua y ruido, o la necesidad de reducir los efectos del transporte urbano sobre el medio ambiente, se echa en falta las

referencias de carácter global que afectan a la escala local como es la ordenación del territorio, la forma de la ciudad y la edificación como elemento base del hecho urbano, que, a menudo, interviene decisivamente, tanto en la segregación y exclusión social, como en la degradación del medioambiente urbano.

El medioambiente urbano es, a nuestro entender, la fusión del tradicional planeamiento urbanístico y el concepto más reciente de medioambiente, que tiene la voluntad de realizar un tratamiento integrado del hecho urbano con el objetivo de obtener una mejora de la calidad de vida de la población actual, sin comprometer las necesidades de las generaciones futuras.

Sin embargo, somos conscientes del peligro dialéctico que supone la redundancia gramatical. A menudo, la repetición de sustantivos que derivan en adjetivos faltos de contenido conducen, como en el caso de los términos "sostenible" o "medioambiente urbano", a hacerlos retóricos por la falta de resultados operativos.

Para nosotros, el concepto de medioambiente urbano va estrechamente ligado a la ordenación del territorio como base física donde se desarrollan las relaciones humanas. Posiblemente la idea de sostenibilidad de lo urbano requiere definir, con menos ambigüedad, el modelo territorial de las ciudades, en el sentido de mantener las características de la ciudad clásica compacta frente al modelo de ciudad dispersa.

Los procesos de urbanización de las ciudades que se han realizado en las últimas décadas en Europa, pero sobre todo en Sudamérica, han provocado, por una parte, un crecimiento disperso, distanciando las diversas partes del territorio local y provocando una dependencia cada vez mayor del transporte privado individual y, por tanto, un aumento de los recorridos urbanos y del consumo de energía.

Por otra parte, la nueva población asentada en las ciudades en barrios periféricos, con escasos equipamientos y con escasa diversidad interna, ha supuesto un aumento de la segregación social y funcional.

De forma contraria, la ciudad compacta (y la ciudad mediterránea clásica puede ser un buen ejemplo) reduce las distancias físicas y de transporte con la consiguiente reducción de la energía consumida, al tiempo que aumenta el contacto, la comunicación y la diversidad, características principales que definen a una población.

El crecimiento económico es un factor importante para la mejora de la calidad de vida y para la creación de empleo pero no es, por sí mismo, garantía de cohesión social ni de sostenibilidad. De hecho el buen momento económico no está frenando la exclusión social, ya que el descenso del paro estructural es bajo y la precarización del empleo, alta. El aumento global de riqueza provocado por el ciclo económico expansivo llega con dificultad a una parte importante de grupos sociales y barrios desfavorecidos. La población de estas áreas incluye al núcleo duro del paro, estando su situación vinculada a situaciones sociales negativas múltiples, siendo necesario, para su activación económica, políticas específicas de desarrollo local socio-comunitario.

El nivel local se presenta como óptimo para corregir el sentido de la ciudad actual, que antepone al espacio de relaciones humanas la idea, únicamente mercantilista, de ciudad acumuladora de población y producción (mercado de vivienda, transporte o educación), a través de políticas que gestionen la demanda ante la inelasticidad de los recursos escasos.

La mejora de la calidad de vida de la ciudad se debe realizar sin el menosprecio de los ecosistemas que la sustentan, al menos en cinco niveles: el espacial (organización del territorio, de los transportes y variedad en la comunicación), el productivo (distribución de bienes y servicios, e introducción de indicadores de calidad ambiental junto a los económicos habituales), el doméstico (tratamiento de residuos, consumo de energía y viviendas que aprovechen los recursos, como puede ser el clima), el administrativo (y que, además de legislar, cree los instrumentos necesarios) y, finalmente, el educativo, que corresponsabilice no sólo a la población, sino a la propia administración.

A nivel de medioambiente urbano, la mejora de la calidad de vida puede suponer cuatro grandes ámbitos de interés ligados entre sí:

- El primer ámbito es de tipo territorial, la configuración de la ciudad, el acceso y la calidad de la vivienda y la composición bioclimática de las edificaciones. El tipo de modelo de crecimiento de la ciudad, la renovación o

rehabilitación de sus barrios degradados, especialmente los centros históricos, así como los estándares de equipamiento comunitario.

- Un segundo bloque está constituido por las formas de tratamiento y depuración de agua, de reciclaje de residuos sólidos, de contaminación atmosférica y acústica, de transporte colectivo, individual y tráfico y de la gestión sostenible de la energía en las ciudades.

- El tercer ámbito de la calidad de vida está constituido por los aspectos sociales y de impulso económico del medioambiente urbano, las relaciones ciudadanas, el trabajo y el desempleo, la marginación social, la inmigración nativa y transfronteriza y la seguridad.

- El último nivel de interés hace referencia a las cuestiones de tipo legislativo-político, la mejora de la aplicación de la legislación medioambiental existente a nivel urbano, las nuevas disposiciones o directivas sobre residuos, calidad del aire, agua y ruido, así como las necesarias y apenas existentes normativas sobre la composición del territorio y la vivienda.

En este apartado deben contemplarse también las formas de adoptar unas directrices que puedan garantizar una financiación suficiente destinada a la mejora del medioambiente urbano, a través de los Fondos estructurales y de proyectos o programas concretos.

2. La situación de Málaga

La ciudad de Málaga, situada en el sur de España, a orillas del Mediterráneo, mantuvo, en la primera mitad del siglo, un crecimiento moderado de población, así como de su ámbito territorial. A partir de 1960, el modelo económico de Málaga se orienta, casi en exclusiva, hacia el binomio servicios turísticos-construcción, lo que conlleva una gran expansión de la ciudad, duplicando su población en 20 años (1960: 250.000 habitantes, 1980: 503.000 habitantes, 1998: 550.000 habitantes).

El rápido crecimiento de la oferta de servicios turísticos que, con el tiempo, se conocería como Costa del Sol, atrae a una población originaria de labores agrícolas, deseosa de aumentar su escaso nivel de rentas. Físicamente se asienta en espacios centrales de infravivienda y en la periferia de la ciudad, que crece de forma masiva y desordenada, con grandes problemas de desurbanización y degradación del medio ambiente.

La fuerte dependencia de elementos exógenos para el desarrollo económico de la zona, como es el turismo, actúan de forma dual sobre la organización y el crecimiento urbano. Por una parte, posibilita la mejora del nivel de renta de la población y de empleo estable. Por otra, el

modelo de desarrollo expansivo empleado deja de lado el entorno ambiental, que, con el tiempo, se va a convertir en un lastre para la ciudad actual.

El considerable crecimiento de la metrópoli se realiza hacia el exterior de la misma, quedando el centro histórico marginado en el proceso de transformación de la ciudad. Este área, constituida por el espacio comprendido entre la antigua muralla árabe Nazarí y los barrios populares adyacentes, ha permanecido prácticamente inalterado en su estructura morfológica hasta los años noventa.

La escasa inversión pública y privada en el centro histórico produjo un estado de degradación física, ambiental y social claramente negativo respecto al resto de la ciudad. Al mismo tiempo, el proceso de marginación y aislamiento del centro como pieza urbana de la ciudad ha provocado no sólo la pérdida de población (8.968 habitantes en 1981 y 6.251 en 1995) y el deterioro físico de sus calles y plazas, sino el abandono de sus capacidades funcionales y simbólicas como área central de la ciudad.

Cuando en los primeros años ochenta, la ciudad estabiliza su crecimiento, el principal objetivo de la autoridad municipal es lograr unos niveles equilibrados en infraestructuras de saneamiento, urbanización, zonas verdes y equipamiento comunitario.

Estas primeras necesidades para la mejora del medio ambiente urbano de la ciudad, se van a ampliar en los años noventa, con actuaciones en el tratamiento de aguas y en el reciclaje de residuos sólidos.

El interés municipal por la remodelación global de la ciudad (y especialmente del centro histórico) se refleja en el Plan General de Ordenación Urbana de 1983, en el Plan Especial del Centro Histórico de 1990 y en los planes Territoriales de Servicios.

A mediados del los ochenta se crea la Gerencia de Urbanismo que va a suponer un apoyo económico y técnico al Ayuntamiento en la tarea de recuperación de la ciudad. En el ámbito del centro histórico colabora, desde los primeros años noventa, una asociación privada de comerciantes y empresarios denominada Centro Histórico de Málaga.

Aunque en un período inicial, el Ayuntamiento satisfizo, con fondos propios, las costosas tareas de recomposición de infraestructuras de la ciudad, la incorporación a diversos programas cofinanciados con fondos de la Unión Europea, posibilita el establecimiento de dos líneas de prioridades: A) la recuperación del centro histórico de la ciudad. B) la dotación de servicios ambientales modernos, capaces de iniciar las bases de sostenibilidad ambiental: depuración total de aguas, reciclaje y compostaje de residuos, nuevos espacios verdes y un énfasis determinante en la sensibilización ciudadana.

3. Objetivos y estrategias de los programas

En la Málaga actual, con 550.000 habitantes, los objetivos de los programas de mejora del medioambiente urbano fueron realizados y financiados por el Ayuntamiento, con el apoyo de la Unión Europea. Los objetivos principales son:

A) Rehabilitación y revitalización del centro histórico, con un coste de 5.100 millones de pesetas (30,72 millones de euros).

Consta de una serie de intervenciones físicas para la recuperación de espacios degradados (zona c/ Camas y c/ Alcazabilla), esponjamiento de áreas congestionadas (plazas de S. Julián y Pozos Dulces) y creación de espacios abiertos. La reforma de las infraestructuras y de la edificación son un aspecto fundamental en la mejora de la calidad de vida de la zona, tanto para su población residente, como para la que habitualmente acude por motivos comerciales y turísticos.

Por otra parte, se potencia el desarrollo del tejido económico, incentivando a la iniciativa privada en la modernización de los medios productivos del pequeño

Rehabilitación del centro histórico, c/Comedias. Estado original y actual.

Rehabilitación del centro histórico, estudio del color. La fachada modernista.

empresariado ubicado en la zona. Se ha elaborado un plan del color del centro, en el que se ordenan las edificaciones en función de su etapa histórica (barroca, ecléctica, contemporánea y moderna) y su nivel de degradación, se establecen subvenciones a la rehabilitación de fachadas que posibiliten la mejora de la edificación.

La asistencia social y la inversión en equipamientos en una zona con focos muy localizados de mendicidad, prostitución e inmigración es uno de los aspectos más importantes de la intervención en el centro histórico.

B) Programas de sostenibilidad urbana

1) Tratamiento de aguas residuales, acción que supone la construcción de una depuradora en la zona este de la ciudad y que complementa la que se realiza en la zona oeste, así como la de una serie de colectores. Hasta hoy se vertían aguas en una zona turística, donde se asientan las playas más frecuentadas de Málaga. La depuradora permitirá someter a las aguas a un tratamiento completo, de 50.000 m³ diarios, afectando a 220.000 habitantes.

Se plantean, asimismo, una red de colectores de saneamiento y drenaje en diversos barrios y el encauzamiento de arroyos en el área de ensanche de la ciudad. Coste, 2.950 millones de pts (17,77 millones de euros).

2) Recuperación de los residuos sólidos de la ciudad a través de una planta de tratamiento que diferencia dos procesos, el de reversión de elementos inorgánicos (plástico, vidrio, cartón, etc.) y el de compostajes de la fracción orgánica para su reutilización como abono.

Estación de Depuración de Aguas Residuales (EDAR). Peñón del Cuervo. Junio, 1999.

Estación de Depuración de Aguas Residuales (EDAR). Peñón del Cuervo. Estado actual.

Paralelamente, se plantean una serie de centros vecinales intermedios de 2.000 m² de superficie media distribuidos en los diversos barrios de la ciudad. Coste 1.510 millones de pts (9,09 millones de euros).

3) Recuperación de espacios naturales y mejora del medio urbano a través de la renovación o construcción de seis

grandes parques, lo que supone 1.150.000 m² de zonas verdes. Dos de ellos, Gibralfaro y el Morlaco, estaban situados en el casco urbano sin ser utilizados por sus malas condiciones. El parque de Huelin da servicio a una barriada fuertemente densificada, donde anteriormente se ubicaban grandes depósitos de petróleo de Campsa. El parque San Miguel se realiza sobre el antiguo cementerio del mismo nombre, en un barrio también muy densificado. La Concepción y las Virreinas, al norte de la población, tienen características periurbanas de cierre de ciudad. Coste, 1.800 millones de pts (10,82 millones de euros).

4) Elaboración de un mapa de ruidos de la ciudad para detectar los espacios y tiempos más problemáticos que permitan modificar y prevenir la contaminación acústica.

5) Sensibilización ciudadana de las cuestiones ambientales, principalmente en colegios y escuelas. Autobús ambiental que recorre los barrios de la ciudad, fomentando la participación y la corresponsabilidad ciudadana.

4. Resultados

Los proyectos fueron iniciados en 1995. En el caso de los cofinanciados por la Unión Europea era necesaria la aprobación previa del programa donde se incluían (URBAN, POMAL, FUTURES).

En la actualidad, el grado de ejecución de los proyectos planteados es del 100%, estando terminados el 60% de los previstos inicialmente. El nivel de seguimiento del

Accesibilidad al centro: túnel de Gibralfaro (acceso norte). Estado original y estado actual.

Actuaciones a nivel ciudad. Parque el Morlaco (este de la ciudad).

programa se formaliza trimestralmente, a través de indicadores económicos, físicos, de impacto y empleo y que muestran el valor realizado, en función del programado inicialmente.

Por ejemplo, en el centro histórico, a 30 de septiembre de 1999, los resultados provisionales de la primera fase del proyecto, que debe finalizar en diciembre, suponen 38.910 m² de viario, acerado y jardines renovados, la rehabilitación interior y/o de fachadas de 203 edificios, lo que ha supuesto una inversión inducida privada de 5.348 millones de pts (32 millones de euros).

Se han establecido acuerdos para la mejora y modernización de 140 comercios, generándose 94 nuevos empleos y una inversión inducida privada de 750 millones de pts (4,5 millones de euros)

A nivel de equipamiento social se han construido 550 m² de nuevas instalaciones. El servicio de atención a la marginalidad ha atendido a 4.527 personas, realizándose convenios de asistencia con diversas organizaciones sociales y ONGs.

En principio cabría pensar que la inversión realizada en el período 1995-99 "podría" haber frenado la caída de

población. Sin embargo, no cabe deducir, de forma lineal, que una mayor inversión en infraestructuras, incluida la rehabilitación de viviendas/fachadas/cubiertas, supone un freno a la sangría de población. En el ámbito del centro histórico, la población ha pasado de 6.208 habitantes en 1995 a 5.478 en 1999, lo que supone un descenso del 11,76%, un 2,94% anual.

Únicamente en los barrios de Lagunillas y en menor medida en la Goleta se ha producido un aumento sensible de la población, coincidiendo con las áreas donde se han llevado a cabo promociones de vivienda pública.

Posiblemente y aun teniendo en cuenta una mayor tasa de defunciones que en el resto de la ciudad por la elevada edad de la población, así como la necesidad de un mayor período de observación, parece evidente lo señalado en la propuesta programática inicial de 1995 y hoy comprobado empíricamente: la rehabilitación de los centros históricos debe retener y no perder población, para lo cual la política de vivienda se configura como el eje esencial de la rehabilitación y revitalización de este área.

Otros resultados se pueden apreciar en el inicio de datos ofrecidos por los primeros indicadores que estamos confeccionando, de los que se ofrecen algunas muestras.

Tratamiento y consumo de agua

	1995	1999
Volumen de agua depurada m ³ /día	0	183.000
Porcentaje de agua tratada	0,00	99,80
Porcentaje de agua reutilizada	0,00	0,00
Consumo de agua por persona (litros)		129
Tipo de consumo en porcentaje		
doméstico		79,00
industrial y comercial		14,00
oficial		7,00
Índice de calidad del agua (0-2)		2
Ml. de conducción y saneamiento agua		54.810

Reciclaje de residuos

	1995	1999
Toneladas tratadas por día		720
Kilogramos de RSU por día y habitante		1,28
Composición de los residuos sólidos urbanos		
orgánica		51,63
papel y cartón		15,16
vidrio		4,37
plásticos		12,34
ferricos		3,08
no ferricos		1,27
otros		12,15
Destino de RSU		
tratamiento		29,08
incineración		0,00
vertido		60,92
Toneladas Anuales de compost refinado		37.000

Zonas verdes

	1995	1999
Superficie calificada como verde en PGOU	4.205.000	4.205.000
m ² zona verde calificada/persona	7,63	7,50
Superficie verde útil	484.500	1.725.200
m ² zona verde útil/persona	0,88	3,08

Vivienda

	1995	1998
Número de viviendas construidas	2.513	3.814
Porcentaje de viviendas de renta libre	38	59
Porcentaje de viviendas de protección	62	41
Porcentaje de viviendas de promoción pública	33	22
Precio medio de la viviendas pts./m ² c	119.069	137.479
Relación entre renta media y coste vivienda	14,55	15,91

5. Sostenibilidad

El concepto de sostenibilidad supondrá una mejora de la calidad paisajística y estética de los recorridos urbanos en una ciudad que heredó del desarrollismo económico graves carencias de infraestructuras ambientales que perjudicaron su calidad de vida.

En el ámbito de tratamiento de agua y del reciclaje de residuos se pretende llegar al 100 y al 95%, respectivamente, en la recuperación de recursos, manteniendo el desarrollo de los proyectos postinversión, con fondos públicos municipales y la implicación del sector privado.

En el ámbito del centro histórico, al igual que los parques urbanos, el mantenimiento de la inversión realizada en infraestructura será municipal, aunque el esfuerzo principal en la recuperación de la edificación será privada. Por los programas se valoran la zona histórica, cultural y turística de la ciudad, aunque los problemas de sostenibilidad en la marginalidad social se mantienen como una cuestión de muy difícil solución.

A nivel de ciudad, la idea de sostenibilidad debe suponer que el desarrollo urbano tiene que ser armónico y enfocado hacia la calidad de vida de sus ciudadanos. La sequía que padeció Andalucía entre 1992 y 1996 trajo como consecuencia un consumo del agua muy inferior al habitual, sin tener que recurrir a las restricciones. Este ejemplo puede servir como idea motivadora en la población, en el sentido que cada trabajo que se realiza en el medio urbano debe tener en cuenta no sólo medidas de calidad en la producción o servicios, sino cambios favorables a la sostenibilidad en el diseño urbano, en la edificación de viviendas, en las infraestructuras o en la ordenación del transporte y el tráfico.

6. Lecciones aprendidas

Los programas de mejora de medio ambiente urbano son la plasmación técnica y, sobre todo, económica, de unas propuestas realizadas inicialmente a nivel de planeamiento en las que Málaga fue pionera, obteniendo el premio nacional de urbanismo de 1985.

En 1995 se aprobó la Carta Verde de Málaga (reeditada en 1999) que contiene una Agenda 21, en el sentido que proclamó la conferencia de Río de Janeiro de 1992. La Carta ha sido rubricada por más de 150 instituciones, empresas y colectivos de la ciudad.

Recientemente, Málaga recibió el II premio europeo a la ciudad sostenible de 1997, otorgado por el Consejo de Municipios y Regiones de Europa por la Carta Verde de Málaga. En 1998 la ciudad ha obtenido el premio de Buenas Prácticas de las Naciones Unidas que gestiona Habitat, siendo la única ciudad europea galardonada con este prestigioso premio bianual que tuvo su primera entrega en 1996.

En este sentido, las influencias recibidas -y que han canalizado estos programas- son de un amplio espectro cultural, renovados por las recientes ideas de ciudad sostenible y de las experiencias de la conferencia de Estambul y los *Best Practices* de Habitat.

La transferencia de conocimientos y experiencias es un aspecto fundamental a la hora de aplicar o establecer políticas medioambientales. Por ejemplo, el recientemente publicado catálogo de Buenas Prácticas Españolas posibilita tener conocimiento de situaciones innovadoras realizadas en otras ciudades que pueden tener aplicación en la propia, como es la implantación de un sistema de

indicadores de sostenibilidad que permitan reflejar la dinámica de la ciudad (consumo de diversas energías, residuos sólidos generados y reciclados, agua residual vertida y depurada, ratios de emisiones de substancias tóxicas por habitante, personas expuestas por barrios a niveles de ruido determinados, renta media por habitante, precio de la vivienda, etc.) o la introducción de ordenanzas reguladoras de la edificación bioclimática y que, al tiempo, resulten beneficiosas desde el punto de vista fiscal o económico.

Aun teniendo Málaga un desarrollo urbano clásico europeo, el rápido y desordenado crecimiento económico y urbano contiene elementos de desarrollo dependiente, tan habituales, por otra parte, en países o territorios en vías de desarrollo. Por ello, las similitudes a los procesos conocidos en Málaga quizás sean de mayor utilidad a nivel de ciudad global en Iberoamérica, África o Europa del Sur.

Los proyectos de rehabilitación del centro histórico, principalmente el nivel de escala de las actuaciones, o el tratamiento del color de los edificios en función de su época histórica pueden tener una aplicación general, como se puede apreciar en las reuniones sobre ciudades que se han realizado en los últimos tiempos.

La experiencia de Buenas Prácticas Españolas, reside en el hecho de que la idea de ciudad sostenible requiere un tratamiento integrado de lo urbano que englobe factores sociales, económicos y medioambientales, aspectos que el proyecto de Málaga ha querido tener en cuenta. En él se pretende fusionar la práctica de un planeamiento urbanístico racional con el concepto, más reciente, de medioambiente en la ciudad, lo que denominamos medioambiente urbano, en cuyo territorio vive el 80% de la población de la Unión Europea.

Estas experiencias, para que sean al tiempo innovadoras y sostenibles deben fomentar cambios tangibles en el medio urbano, a través de nuevos marcos legislativos o normativos, en unos renovados sistemas de administración eficientes, transparentes y responsables.

BIBLIOGRAFÍA

Agenda local 21, la Carta Verde de Málaga (1995, reeditada 1999). Ayuntamiento de Málaga.

Alavedra, Pere y otros (1998) *"La construcción sostenible. El estado de la cuestión"*. Boletín de la Biblioteca de Ciudades para un futuro más sostenible.

Allaby, M. (1994), *"La casa ecológica"*, Mandala. Madrid.
American Institute of Architecture (1984), *"La casa pasiva: clima y ahorro energético"*. Blume. Madrid.

Arias, F. (1998), *"Barrios desfavorecidos en las ciudades españolas"*, Seminario sobre Barrios Vulnerables, M. de Trabajo y Seguridad Social.
Disponible en <http://habitat.aq.upm.es>

Arias, F. y otros (1998), *"La desigualdad urbana en España"*. Dirección General de Programación Económica y Presupuestaria. Ministerio de Fomento.

Arias, F. y otros (1998), *"Política de ciudades: oportunidades de la actuación estatal"*, Universidad Internacional Menéndez y Pelayo.

BLP y UNCHS (1998), Directrices para la transferencia eficaz de Buenas Prácticas.

Borja, J.; Castells, M. (1996), *"Local y global, la gestión de las ciudades en la era de la información"*, Taurus, Madrid, 1997.

Campos Venutti, G. (1978), *"Urbanismo y austeridad"*, Siglo XXI, Madrid, 1981.

Comisión de las Comunidades Europeas (1990), *"Libro Verde del Medio Ambiente Urbano"*.

Comisión de las Comunidades Europeas (1991), *"Arquitectura bioclimática y Diseño práctico"*

Comisión de las Comunidades Europeas (1996), *"Ciudades europeas sostenibles"*, Grupo de expertos sobre medio ambiente urbano, versión española, Oficina de Publicaciones Oficiales de la C.E., 1998.
Disponible en <http://europa.eu.int/en/comm/dg11/urban/home.htm>

Comisión de las Comunidades Europeas (1997), *"Hacia una política urbana para la Unión Europea"*.
Disponible en <http://www.inforegio.cec.eu.int/urban>

Comisión de las Comunidades Europeas (1997), *"La Europa de las ciudades: actuaciones comunitarias en marco urbano"*, Oficina de publicaciones de la CE.

Comisión de las Comunidades Europeas (1998), *"Marco de actuación para el desarrollo urbano sostenible en la Unión Europea"*. Disponible en <http://www.inforegio.cec.eu.int/urban>

Comité Nacional de Hábitat II (1995), *"Gobiernos nacionales, ciudades y sociedad ante la Conferencia Hábitat II: elementos para una posición europea"*, Reunión de Comités nacionales Hábitat II de la Unión Europea. Disponible en <http://habitat.aq.upm.es>

Comité Nacional de Hábitat II (1996), *"Agenda Hábitat España: documento de trabajo"*, Centro de Publicaciones, Ministerio de Fomento. Disponible en <http://habitat.aq.upm.es>

Comité Nacional de Hábitat II (1996), *"Primer Catálogo de Buenas Prácticas"*, Centro de Publicaciones, MOPTMA.
Disponible en <http://habitat.aq.upm.es>

Escuela Técnica Superior de Arquitectura de Madrid, (1996-1998), *"Ciudades para un futuro más sostenible"*.
Disponible en <http://habitat.aq.upm.es>

Harvey, D. (1977) *"Urbanismo y desigualdad social"*, Siglo XXI, Madrid.

Hernández Aja, A. (1996), "*Análisis urbanístico de barrios desfavorecidos*", Cuadernos de investigación urbanística nº 19, ETSAM.

Hernández Aja, A. y otros (1997), "*La ciudad de los ciudadanos*", Centro de Publicaciones, Ministerio de Fomento.

Marín Cots, Pedro (1994), "*La Iniciativa Comunitaria Urbana: Programa de Actuación en Málaga. Ayuntamiento de Málaga*".

Marín Cots, Pedro (1998), "*Programas de Mejora del Medioambiente Urbano en Málaga. Seminario de Best Practices, Dubai*". Disponible en <http://urbanomalaga.com>

Ministerio de Fomento (1997), "*Primer Catálogo de Buenas Prácticas Españolas*".

Ministerio de Fomento (1999), "*Segundo Catálogo de Buenas Prácticas Españolas*".

Naredo, J.M. (1996), "*Sostenibilidad, diversidad y movilidad horizontal, en los modelos de uso del suelo del territorio*", en Primer catálogo español de Buenas Prácticas Habitat II, Centro de Publicaciones, M. de Fomento. Disponible en <http://habitat.aq.upm.es>

Organización de Naciones Unidas (ONU) (1992), *Programa 21: Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo*, Cumbre mundial sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, PNUMA, Oficina de publicaciones de Naciones Unidas.

Organización de Naciones Unidas (ONU) (1995), *Declaración de Copenhague sobre Desarrollo Social y Programa de Acción*, Cumbre mundial sobre Desarrollo Social, PNUD, Oficina de publicaciones de Naciones Unidas.

Organización de Naciones Unidas (ONU) (1996), *Programa de Hábitat II: Declaración de Estambul sobre los Asentamientos Humanos*, Cumbre mundial sobre los Asentamientos Humanos, CNUAH, Oficina de publicaciones de Naciones Unidas.

Prats, F. (1996) "*Sostenibilidad y políticas urbanas y locales en las ciudades españolas*", en Primer catálogo español de Buenas Prácticas Habitat II, Centro de Publicaciones, Ministerio de Fomento. Disponible en <http://habitat.aq.upm.es>

Presidencia de la Unión Europea-Francia (1995), *Zonas urbanas y cohesión social en Europa: ¿qué acción para las ciudades?* Délégation Interministerielle à la Ville, París.

Presidencia de la Unión Europea-Reino Unido (1998), *Urban Exchange Initiative: Improving Good Practice in Urban Development in the European Union*, Department of the Environment, Transport and Regions, Londres.

Rodríguez Villasante (1996) "*Participación e integración social*", en Primer catálogo español de Buenas Prácticas Habitat II, Centro de Publicaciones, Ministerio de Fomento. Disponible en <http://habitat.aq.upm.es>

Roger, R. (1988), "*La política de vivienda como elemento dinamizador de los centros urbanos*". Jornadas de dinamización de centros históricos. Ayuntamiento de Sabadell.

Ros, Pastor; Ana y otros (1998) "*5 años de intervención en Ciutat Vella*". Valencia. COACV.

Rueda, S. (1996), "*La ciudad compacta y diversa frente a la conturbación difusa*", en Primer catálogo español de Buenas Prácticas Habitat II, Centro de Publicaciones, Mº de Fomento. Disponible en <http://habitat.aq.upm.es>

* * *